

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ		טופס:
 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות
	תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז
	הוראה מקשרת:	7.3.6.2
	מספר טופס:	7.3.6.2.1.ט
	מהדורה:	01 תת מהדורה: 01

אל: ועדת המכרזים

משרד:	רשות המסים בישראל אגף מכס ומע"מ
יחידה מזמינה:	אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה
תאריך:	08.04.2026

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה $\square$ 3(29) / $\square$ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.8.1 והוראת תכ"ם, "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
מטה המודיעין של רשות המסים מקבל מזה שנים רבות מידעים בעלי רלוונטיות לתחומי הליבה של עשיית הרשות, מחברת "יפעת מידע תקשורתי", וזאת ללא תמורה, כפועל יוצא מהתקשרות מכרזית של יחידת הדוברות של הרשות עם חברת יפעת (מצ"ב ההסכם הנוכחי והתקף של יחידת הדוברות עם חברת יפעת, שמצטרף להסכמי עבר מזה שנים לאחור).
מטה המודיעין של חטיבת החקירות והמודיעין של רשות המסים מעוניין לשדרג את אופן קבלת המידע שכאמור ממילא מועבר, בכך שהמידע יועבר בפורמט קבוע, מחזורי ויותר איכותי מכפי שהוא מועבר מזה שנים.
כמות המידע לא תשתנה, אלא רק אופן ליקוטו, הצגתו, ריכוזו ומשלוחו מאת חברת יפעת לטיפול בחטיבת החקירות והמודיעין. השדרוג המבוקש נוגע רק למידע שמעבירה יפעת ממילא למודיעין כפועל יוצא מהתקשרותה החוזית עם יחידת הדוברות, ולא יידרש שינוי כאמור גם עבור מידעים שיפעת מעבירה כבדרך שגרה ליחידת הדוברות, מכל ההתקשרות החוזית עמם.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☐ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☒ שירותים ☐ ביצוע עבודה

שם הספק:	יפעת המרכז למידע תקשורתי בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.צ/ע)	511639460
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	95,000 ₪ לשנה
תקופת ההתקשרות:	שנתיים (24 חודשים) + אופציה להארכה בשנה נספת בכל תום תקופה

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ			טופס:
סוגי מכרזים והתקשרויות	פרק משני:	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	תת פרק:		
7.3.6.2	הוראה מקשרת:		
7.3.6.2.1.ט	מספר טופס:		
תת מהדורה: 01	מהדורה:		

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות – להלן פירוט הלקוח העסקי (חטיבת החקירות והמודיעין) בדבר הצורך להרחיב

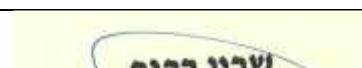
התקשרות קיימת עם ספק יחיד:

חברת יפעת מספקת מידע מהתקשרות הכתובה והאלקטרונית מזה שנים רבות ליחידת הדוברות במטה רשות המסים, כחלק מצרכי העבודה של הדוברות להיות מעודכנים בדיווחים שונים בערוצי התקשורת ולצרכי דוברות / פרסום ויח"צ שונים. במהלך כל שנות ההתקשרות הרבות, חב' יפעת הסכימה מרצונה וללא תמורה, להעביר את המידעים שהיא ממילא מעבירה לדוברות, גם למטה המודיעין, וזאת לצרכי ניתוח והפקת מידע מודיעיני שיש בו כדי לייצר ערך לגביית מס, איתור חייבים, זיהוי מתחמקים ועסקאות עתק ובעצם לכל תכלית אחרת אשר מגשימה את חזון הרשות – גביית מס אמת. מצ"ב הסכם ההתקשרות האקטואלי עם יפעת תקשורת.
ההתפתחויות הטכנולוגיות המואצות והשתכללות ערוצי המדיה הביאו לכך שהמידע המוזרם מאת יפעת למודיעין רשות המסים עצום בכמותו ובמימדיו עד כדי כך שעינו של אדם בשר ודם, לא מאפשרת מעבר על החומר, סריקתו והפקת התובנות ממנו, וכך הופכים הקבצים לאבן שאין לה הופכין, בשעה שחלקים מן המידע הסתברו לא אחת, ככאלו שנודעה להם חשיבות רבה להגשמת אכיפת המס, אלא שבהיעדר ידיעה אודותם בזמן אמת, הם הפכו לחדשות של אתמול, שלא ניתן לתרגמם לגביית מס. הדרך הנכונה והמתבקשת מזה כמה שנים כבר, היא לנתב את כל המידע לתוך מערכות ממוכנות אשר יודעות באמצעות כלי תוכנה ובינה מלאכותית (Ai) לזהות את המקרים המעניינים בזמן פרסומם, או מאוד קרוב לכך, ובכך להעמיד לרשות עובדי המודיעין מידע יקר ערך שעשוי להוביל ליצירת מודיעין איכותי, זיהוי עבריינות מס, וזיהוי של מקרי זליגת כספים מהקופה הציבורית.
מערכות ממוכנות / ממוחשבות כמפורט לעיל, כבר ישנן בשירות חטיבת המודיעין, ואולם המידע שיש להגיש להן איננו תואם את הפורמט של המידע שנאסף ומוגש לדוברות ולמודיעין ע"י חברת יפעת. כדי להסב את המידע מתצורתו כיום- לתצורה שניתן יהיה להפיק ממנה תועלת מודיעינית לרשות המסים, ישנו צורך בביצוע של מספר פעולות פיתוח מחזוריות וממוכנות בידי הספק (יפעת) וגם בצד הקולט את המידע (כלומר בשע"מ).
הספק, לאחר שהבין את הצרכים המתבקשים, הגיש את הצעת המחיר שלו לביצוע של אותן פעולות מחזוריות שנדרשות ע"מ שפיסות המידע שהוא קוצר, יוכלו לשמש את אותם תהליכים ממוכנים במטה המודיעין של רשות המסים. מצ"ב הצעת המחיר אשר מדברת על עלויות של 6,700 ₪ לפני מע"מ לחודש.
היות ויפעת הינה הספק שנבחר לספק את שירותיו ליחידת הדוברות, והמידע שהוא מנגיש ליחידת הדוברות – הוא הוא, המידע שאותו מעוניינת חטיבת המודיעין והחקירות להמשיך ולקבל, הגם שבפורמט אחר, ובאמצעות טכנולוגיה יותר מתקדמת, אין מנוס מלהסיק כי מדובר בספק יחיד היות וספק זה, יפעת, הם ממילא ספקי התוכן שמתקבל כבר מזה שנים ארוכות במסגרת אספקת המידע השוטפת שתוארה לעיל, ונמצא ע"י חטיבת המודיעין כתוכן בעל ערך מודיעיני רב לגביית מסים ולכל יתר תכליות רשות המסים שצויינו לעיל.

חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ		טופס:
פרק משני:	סוגי מכרזים והתקשרויות	 משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות
תת פרק:	התקשרות בפטור ממכרז	
הוראה מקשרת:	7.3.6.2	
מספר טופס:	ט.7.3.6.2.1	
מהדורה:	01	
תת מהדורה: 01		

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל תחום בכיר מודיעין, חקירות והון שחור	שרון ברגר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

בתוקף מיום:		01.01.2010	עמוד 3 מתוך 3
שם המאשר:	ליאור אגאי	תפקיד:	מנהל מינהל הרכש הממשלתי